

# 宁夏回族自治区河道管理范围内建设项目 管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为加强河道管理范围内建设项目管理，确保河道防洪安全，促进经济社会发展，根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国黄河保护法》《中华人民共和国河道管理条例》《宁夏回族自治区河湖管理保护条例》《河道管理范围内建设项目管理的有关规定》等有关规定，结合实际，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于自治区境内河道（包括湖泊、排水沟道、行洪区、蓄洪区、滞洪区）管理范围内新建、扩建、改建跨河、跨堤、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水设施以及岸线整治修复、生态廊道建设、滩地生态治理、航道整治工程等建设项目。

**第三条** 建设项目管理坚持“分级管理、依法许可、保护河湖、促进发展”的原则。河道管理范围内的建设项目必须符合国家规定的防洪标准、岸线保护与利用规划及其他技术要求，维护空间完整、功能完好、堤防安全、生态安全及河势稳定。

**第四条** 各级水行政主管部门按照管理权限对河道管理范围内建设项目工程建设方案进行许可，县级水行政主管部门对本行政区域内河道管理范围内建设项目依法依规监管。项目建设单位

提出拟建项目工程建设方案许可申请，组织工程实施、建后安全运行管护等。

**第五条** 对同一建设项目、同一申请人需要同时申请办理河道管理范围内建设项目工程建设方案许可、水工程建设规划同意书审核、非防洪建设项目洪水影响评价报告审批、国家基本水文测站上下游建设影响水文监测工程审批等洪水影响评价类审批事项的，申请人可按照“四个一”（一次申报，一本报告，一次审查，一件批文）的方式办理申请，也可选择按照单一事项的要求分别办理申请。

**第六条** 河道管理范围内的建设项目，建设单位必须按照河道管理权限，将工程建设方案报送水行政主管部门审查同意后，方可开工建设。

宁夏境内黄河干流、泾河干流河道管理范围内小型建设项目（大中型项目由黄河水利委员会许可），清水河、苦水河、红柳沟河道管理范围内大中型建设项目，自治区境内地级市交界处河道管理范围内的建设项目，由自治区水行政主管部门许可。

清水河、苦水河、红柳沟河道管理范围内小型建设项目以及其他河道管理范围内的大中型建设项目，县域交界处河道管理范围内的建设项目，由地级市水行政主管部门许可，并抄送自治区水行政主管部门。

宁东能源化工基地辖区内的河道管理范围内建设项目由宁东能源化工基地管理委员会水行政主管部门许可，并抄送自治区

水行政主管部门；宁东能源化工基地和兴庆区、灵武市交界处的建设项目，由银川市水行政主管部门许可，并抄送自治区水行政主管部门；宁东能源化工基地和盐池县交界处的建设项目，由自治区水行政主管部门许可。

除本条第二款、第三款及第四款规定外，河道管理范围内的其他建设项目，由县级水行政主管部门许可，并抄送地级市水行政主管部门。

省界河流边界河段，省界上、下游各 10 公里河段管理范围内建设项目，按照《水利部关于印发河湖管理范围内建设项目各流域管理机构审查权限的通知》（水河湖〔2021〕237号）的规定由黄河水利委员会许可。

建设项目跨越多条河道，且涉及两个以上县（区）的，由地级市水行政主管部门统一组织技术审查，按审批权限许可；涉及两个以上地级市的，由自治区水行政主管部门统一组织技术审查，按审批权限许可。

## 第二章 许可程序

**第七条** 建设单位按照行政许可工作要求，提交相关申报材料，办理建设项目工程建设方案行政许可。水行政主管部门收到完整的申请资料后组织技术审查，依据审查意见作出行政许可决定，在规定时间内办结批文。

**第八条** 建设单位向有河道管理权限的水行政主管部门提出

申请，申请时应提供以下资料：

- (1) 申请书；
- (2) 建设项目所依据的文件；
- (3) 建设项目涉及河道与防洪部分的工程建设方案；
- (4) 占用河道管理范围内土地情况及该建设项目防御洪涝的设防标准与措施；
- (5) 说明建设项目对河势变化、堤防安全、河道行洪的影响以及拟采取的补救措施。

对于有堤防的河道管理范围内建设项目；桥墩、桩柱、塔基等建（构）筑物位于河道管理范围内的桥梁缆线类跨河工程；工作井或入、出土点位于河道管理范围内的管线类穿河工程；泵房位于河道管理范围内的取排水设施以及其他可能妨碍河道行洪的建设项目，建设单位还应编制更详尽的防洪评价报告。

**第九条** 水行政主管部门受理申请后，应及时组织审查，审查主要内容为：

- (1) 是否符合流域综合规划、区域发展规划、岸线保护与利用规划，对规划实施有何影响；
- (2) 是否符合防洪标准和有关技术要求；
- (3) 对河势稳定、水流形态、冲淤变化有无不利影响；
- (4) 是否妨碍行洪、降低河道泄洪能力；
- (5) 对堤防、护岸和其它水工程安全的影响；
- (6) 是否妨碍防汛抢险；

(7) 建设项目防御洪涝的设防标准与措施是否适当;

(8) 是否影响第三人合法的水事权益, 是否在国家基本水文测站上下游保护范围内, 影响水文监测;

(9) 是否符合其它有关规定和协议。

对重大建设项目审查时, 还应征求上下游、左右岸水行政主管部门和监管责任单位的意见。

**第十条** 水行政主管部门依据审查意见, 对建设项目工程建设方案作出行政许可决定。同意兴建的, 发放准予行政许可决定书, 并按要求抄送有关部门; 要求对工程建设方案进行优化调整或修改完善的, 在建设单位优化调整或修改完善后, 经复核满足要求的, 依法办理行政许可; 不同意兴建的, 依法作出不予行政许可的书面决定, 并一次性说明理由及依据, 同时告知申请人依法享有申请行政复议、提起行政诉讼的权利。

建设单位必须按照审定的工程建设方案建设实施。审定的工程建设方案如发生重大设计变更调整, 须按程序重新申请行政许可。

### **第三章 建设监管**

**第十一条** 建设单位履行建设质量安全主体责任。水行政主管部门要在许可文件中明确建设项目建设期监管责任单位, 督促建设单位落实度汛、安全及相关措施。

**第十二条** 建设项目开工前, 建设单位必须将行政许可文件、

施工安排报送县级水行政主管部门备案。施工安排应包括占用河道管理范围内土地情况和施工期防汛措施。

**第十三条** 建设项目施工期间，建设项目监管责任单位应对其是否符合审查意见要求进行检查，被检查单位应如实提供情况。如发现未按审查意见或经审核的施工安排的要求进行施工的，或者出现涉及河道防洪与建设项目防汛安全方面的问题，应及时提出意见，建设单位必须执行；遇重大问题，应同时抄报上级水行政主管部门。

**第十四条** 建设项目涉河部分工程完工后，应及时清理施工临时设施及弃渣等阻碍行洪的障碍物，恢复河道原貌，并经县级水行政主管部门检验合格后方可启用。建设单位应在竣工验收六个月内向水行政主管部门报送有关竣工资料。

**第十五条** 当河道进行改造、扩整、深挖、新建工程时，建设项目产权单位要配合对建设项目同步进行保护、改造或迁建。

#### 第四章 责任追究

**第十六条** 水行政主管部门及其工作人员超越法定职权作出准予行政许可决定的，依据《行政许可法》第六十九条规定进行处理。

**第十七条** 未经水行政主管部门审查同意擅自在河道管理范围内修建本办法所列工程设施，或者未按本办法规定修建上述工程设施的，按照《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪

法》《中华人民共和国黄河保护法》《中华人民共和国河道管理条例》《宁夏回族自治区河湖管理保护条例》等有关规定予以处罚。

## 第五章 附 则

**第十八条** 本《办法》由自治区水利厅负责解释。

**第十九条** 本《办法》自 2025 年 3 月 1 日起施行，有效期至 2030 年 2 月 28 日。

# 附件 1

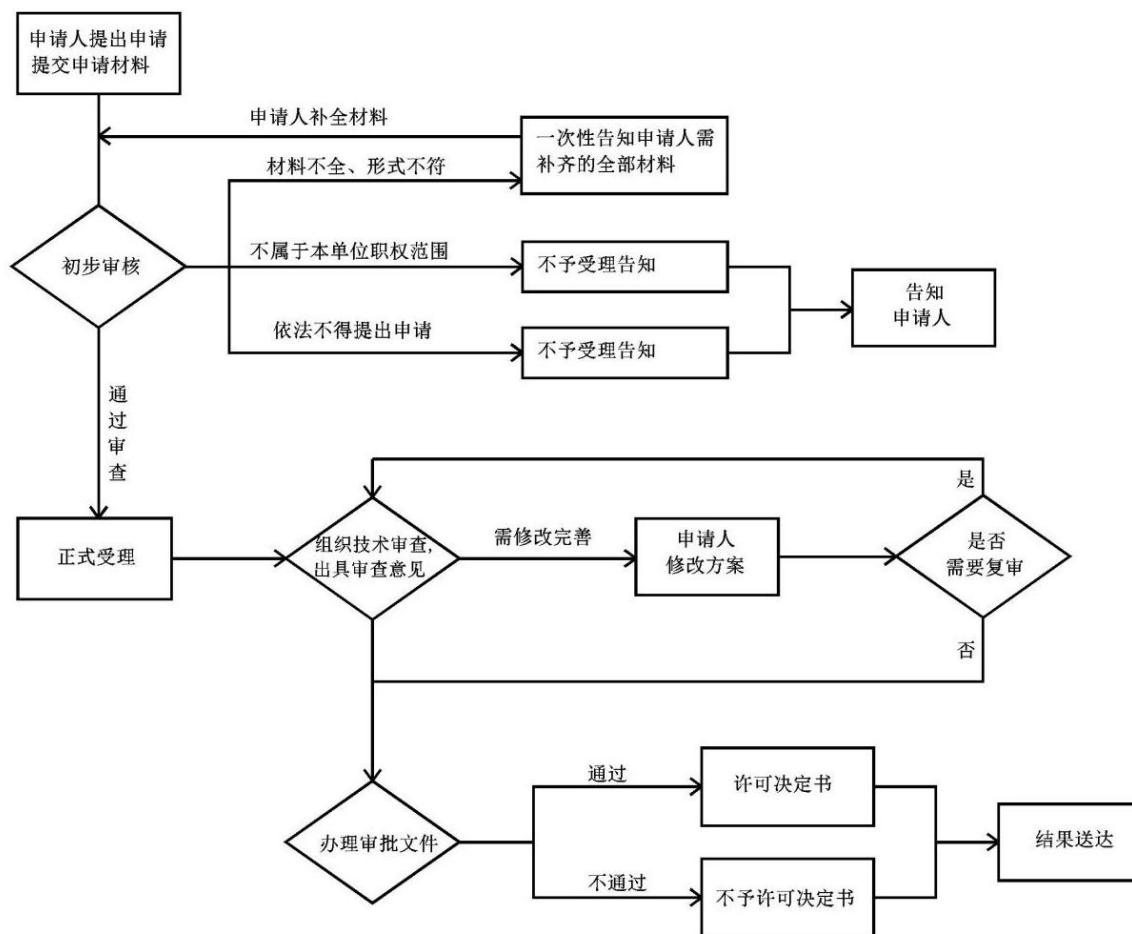
## 黄河流域河道管理范围内建设项目规模划分标准

| 建设项目类别 |        | 单位          | 大型                | 中型             | 小型                     | 划分依据   |                            |
|--------|--------|-------------|-------------------|----------------|------------------------|--|----------------------------|
| 桥梁     | 铁路     | 桥长          | 米                 | >100           | 100~20                 | ≤20  | 《铁路桥涵设计规范》(TB 10002-2017)  |
|        | 公路     | 多孔跨径总长      | 米                 | ≥100           | 100~30                 | ≤30  | 《公路桥涵设计通用规范》(JTG D60-2015) |
|        |        | 单孔跨径        | 米                 | ≥40            | 40~20                  | <20  |                            |
| 码头     |        | 吨级          | ≥1000             | 1000~500       | <500                   | 《工程设计资质标准》(建市〔2007〕86号)                          |                            |
| 道路     | 公路     | 公路等级、立交形式   | 高速公路、一级公路及其交通安全设施 | 二级公路及其交通安全设施   | 三级、四级公路及其交通安全、管理、养护等设施 | 《公路工程技术标准》(JTG B01-2014)及《工程设计资质标准》(建市〔2007〕86号) |                            |
|        | 铁路     | 铁路等级        | 客运专线及I、II级铁路路基    | III、IV级铁路路基    | -                      | 《铁路桥涵设计规范》(TB 10002-2017)《防洪标准》(GB 50201-2014)   |                            |
| 渡口     |        | 年均渡运量(万人次)  | ≥5                | 5~2            | <2                     | 《内河乡镇渡口建设有关技术标准暂行规定》(交水发〔2014〕206号)              |                            |
|        |        | 单日最大渡运量(人次) | ≥400              | 400~200        | <200                   |  |                            |
| 缆线     | 变电工程   | 电压(KV)      | ≥330              | 220            | ≤110                   | 《工程设计资质标准》(建市〔2007〕86号)                          |                            |
|        | 送电工程   | 电压(KV)      | ≥330              | 220            | ≤110                   |  |                            |
|        | 通信线路工程 | 投资(万元)      | 省际或≥3000          | 3000~1000(限省内) | <1000                  |  |                            |

| 建设项目类别 |          | 单位                        | 大型                                | 中型                                   | 小型                            | 划分依据                            |                         |
|--------|----------|---------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|-------------------------|
| 管道     | 油气管道输送工程 | 输油/浆体                     | 能力(万吨/年)                          | ≥600/<br>≥500                        | 600~300/<br>500~200           | <300/<200                       | 《工程设计资质标准》(建市〔2007〕86号) |
|        |          |                           | 长度(千米)                            | ≥200                                 | 200~100                       | <100                            |                         |
|        |          | 输气                        | 能力(亿立方米/年)                        | ≥10                                  | 10~5                          | <5                              |                         |
|        |          |                           | 长度(千米)                            | ≥200                                 | 200~100                       | <100                            |                         |
|        |          | 城镇燃气                      | 能力(亿立方米/年)                        | ≥3                                   | 3~1                           | <1                              |                         |
|        |          | 跨河油气管道                    | 长度(米)                             | 总跨长度≥300 或<br>主跨长度≥150               | 300>总跨长度≥100<br>或 150>主跨长度≥50 | 总跨长度<100 或<br>主跨长度<50           |                         |
|        | 穿河油气管道   | 多年平均水位的水面宽度 B 及相应水深 H (米) | B≥200 (不计水深) 或<br>200>B≥100 (H≥5) | 200>B≥100 (H<5) 或<br>100>B≥40 (不计水深) | B<40 (不计水深)                   | 《油气输送管道穿越工程设计规范》(GB 50423-2013) |                         |
|        | 市政       | 城市燃气工程                    | 能力(万立方米/年)                        | ≥10000 (高、次高、中、低压)                   | <10000 (高、次高、中、低压)            | 小区管网及户内管(中、低压)                  | 《工程设计资质标准》(建市〔2007〕86号) |
|        |          | 热力工程                      | 管径(毫米)                            | 城市供热一级网, 直径≥800                      | 城市供热一级网, 直径<800               | 城市供热二级网, 直径≤400                 |                         |
|        | 通信管道     | 投资(万元)                    | ≥3000                             | 3000~200                             | <200                          |                                 |                         |
| 城市隧道工程 |          | /                         | 均属大型项目                            |                                      |                               | 《工程设计资质标准》(建市〔2007〕86号)         |                         |
| 轨道交通工程 |          | /                         |                                   |                                      |                               |                                 |                         |
| 其他     | 无行业标准    | 投资(亿元)                    | >1.5                              | 1.5~0.5                              | <0.5                          | 按河道管理范围内投资额度                    |                         |

## 附件 2

### 建设项目工程建设方案许可工作流程



---

宁夏回族自治区水利厅办公室

2025年1月24日印发

---