

宁夏回族自治区 防灾减灾救灾委员会办公室文件

宁防减灾救灾办〔2024〕40号

自治区防灾减灾救灾委员会办公室关于做好 2024-2025年度黄河宁夏段防凌工作的通知

沿黄各市防汛抗旱指挥部，自治区防汛抗旱指挥部有关成员单位：

为全面贯彻落实国家防总、黄河防总年度防凌工作部署，严格落实自治区党委和政府有关工作要求，切实做好2024-2025年度黄河宁夏段防凌工作，确保我区河段凌汛期安全，现就有关工作通知如下：

一、凌汛期气候趋势预测

预计今年冬季我区气温总体偏高，2024年12月-2025年2月，沿黄地区气温偏高约0.5-1.0℃，冬季气温阶段性波动特征明显，后期气温冷暖起伏显著，出现极端低温和阶段性低温可能性较大。凌汛期石嘴山市、银川市、中卫市沙坡头区、中宁县降水量接近常年略偏多，其他地区偏多10%~20%。

二、凌汛期黄河调度运行方案

按照黄河防汛抗旱总指挥部办公室《关于印发2024-2025年度黄河防凌调度方案的通知》精神，根据主要来水区来水，综合考虑水库蓄水、防凌工程、冬季来水、宁蒙河道过流能力、城市供水、发电等因素，经方案比选，拟定本年度宁蒙河段封河流量为750立方米每秒左右，龙羊峡水库下泄流量满足刘家峡水库防凌运用要求。

三、工作要求

（一）压紧压实各级防凌工作责任制。沿黄各地要全面落实防凌救灾主体责任，完善党政共管、逐级包保的防凌工作责任体系，抓实行业部门的监管责任，落实相关部门单位主要负责人第一责任人防凌责任，立足于防御黄河历史上最严重凌汛，始终把“确保人民群众生命财产安全，确保黄河干流堤防不决口”这一工作目标放在首位，认清新形势、明确新任务、把握新要求，将以

行政首长负责制为核心的各项防凌责任制落实到工作各环节、全过程，实现责任全覆盖，确保防凌安全。

（二）做实做细黄河防凌各项准备工作。沿黄各地各有关部门要于凌汛前对水库大坝、河道岸线、穿堤建筑物等进行一次全面检查，及时修复水毁工程，封堵穿堤建筑物，避免河水倒灌淹没两岸农田、道路和基础设施。要切实细化干流堤防、险工险段、控导工程及各类跨河桥梁、穿河管线等重要基础设施安全防御措施，压实涉河旅游景区、码头、在建工程等生产经营单位主体责任，认真落实防凌应急抢险队伍、物料和机械设备，积极开展防凌综合演练，防汛抢险物资储备管理单位要提前做好防凌物资装备清点和养护工作，保障防凌工作高效有序运行。

（三）强化监测预警科学应对突发情况。沿黄各地要进一步健全完善防凌指挥决策和会商研判机制，及时发布会商研判预警信息。气象、水文等有关部门要密切关注天气、水文变化，实时掌握沿河天气水文信息，全面做好监测预报预警工作。水利部门要加强凌汛期水量调度工作，强化预报、预警、预演、预案“四预”工作，对易形成冰塞、冰坝河段，充分利用广播电视、新媒体、手机短信等渠道广泛传播预警预报信息，确保预报预警信息及时发布到位。要严格落实直达基层责任人的临灾预警“叫应”反馈机制，加强涉河人员巡查管控，及时劝返临河上冰人员，确

保人员安全。

(四)持续加强风险隐患排查整治。沿黄各地各有关部门要加强河道安全检查，及时清除各类影响行凌障碍物，确保河道行凌通畅。水利、交通、文旅及相关企业要切实加强河道堤防、跨河桥梁、临水景区、临河取水工程、浮桥等工程设施安全巡查检查，认真制定防凌应急抢险预案，严格按照预案要求，落实应急处置措施。凌汛期前，各沿黄防汛主管部门要严格监督在建工程建设单位、施工单位及浮桥管理部门，及时将影响行凌的施工机械设备和建筑物料转移至安全位置，及时拆除影响行凌的临时工程和浮桥，如遇险情要第一时间做好抢险工作，并及时向当地有关部门报告，确保遇有险情灾害能科学有效处置。

(五)严肃凌汛期值班值守工作纪律。沿黄各地各有关部门要严格执行 24 小时值班和领导带班制度，密切关注凌汛期天气、水文变化，认真做好值班调度，加强信息报送，严肃信息报送纪律，畅通信息报送渠道，在流凌、封河、开河关键时间结点，加强黄河凌汛发展变化宣传报道，提高沿黄群众安全防范意识。遇到险情灾情要第一时间组织转移群众，开展抢险救援，并第一时间报送信息，避免迟报、漏报和隐瞒不报，坚决杜绝因防凌安全意识淡薄、风险管控不到位、应急处置不果断等原因造成人民群众生命财产安全受损情况的发生。

附件：国家防汛抗旱总指挥部办公室《关于做好 2024-2025
年度防凌工作的通知》



自治区防灾减灾救灾委员会办公室
2024年11月13日

（此件依申请公开）

国家防汛抗旱总指挥部办公室

国汛办函〔2024〕218号

关于做好2024-2025年度防凌工作的通知

山西、内蒙古、吉林、黑龙江、山东、河南、宁夏、陕西省（自治区）防汛抗旱指挥部，黄河、松花江防汛抗旱总指挥部：

黄河、黑龙江、松花江等河流即将或已经进入2024-2025年度凌汛期。据气象部门预测，本年度冬季气温阶段性波动特征明显，12月全国大部地区气温较常年同期偏高，但可能有极端强降温天气过程影响我国；后期气温冷暖起伏显著，发生过程性强降温和强升温事件的可能性大，防凌形势复杂严峻。请你部深入学习贯彻党的二十大、二十届三中全会和习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，强化责任措施落实，从防、减、救全链条发力，扎实做好年度防凌各项工作，确保江河防凌安全。现就有关事项通知如下。

一是细化落实防凌责任。完善党政共管、逐级包保的防凌工作责任体系，夯实属地党委和政府主体责任、行业部门监管指导责任，压实相关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任，推动责任体系延伸到最基层、最小工作单

元。加强各级各类责任人特别是新上任责任人培训，确保熟练掌握辖区内或行业领域存在的防凌风险，有效履职尽责。

二是修订完善方案预案。及时组织有关部门，结合防凌工程、河道过流能力和凌汛期径流等因素，修订年度防凌预案，完善人员转移方案等。进一步完善预报预警、工程调度、抢险救援等工作措施，细化受威胁群众转移路线、安置管理等内容，适时组织开展方案预案的实战演练。

三是深入排查风险隐患。利用封河前有限时间，组织有关部门开展水库、堤防、控导工程、穿堤建筑物等重点部位隐患排查，特别要吸取上一年度凌汛期黄河干流浮桥跑舟等险情处置经验教训，对沿河沿江架设的栈桥、浮桥、淤堵桥涵以及生产堤等可能影响行凌的建筑物、设施进行重点检查，摸清风险底数，逐项排查安全隐患，提前清除行凌障碍物，督促限期闭环整改存在的问题。

四是密切监测研判调度。各级防指要充分发挥统筹协调和统一指挥作用，督促气象、水利等部门密切监视气温、水情、工情和凌情发展变化，滚动做好预测预报，及时发布凌情预警。及时组织联合会商，加强上下游、省际间的沟通联系和信息共享，视情及时启动应急响应。黄河、松花江防总要做好刘家峡、海勃湾、小浪底、尼尔基等骨干水库工程科学调度，为平稳封开河创造有利条件。

五是强化应急处置措施。凌汛灾害突发性强、预测难、防守难，要强化应急处置，提前落实巡查防守力量，划段包干、责任到位。做好与军队、央企等抢险救援力量对接，视

情在堤防险工险段、穿堤涵闸、重要交通基础设施等重点部位预置抢险物料物资、机械设备，确保发生险情及时高效处置。要加强应急分洪区进、退洪设施管理，做好运用准备。组织做好滩区居民、施工人员和外地游客等安全管控，落实转移避险措施，全力避免人员伤亡。

六是加强值班值守和信息报送。要切实增强政治敏锐性和责任感，加强防凌应急值守，确保及时高效处置凌汛突发事件。要认真执行国家防总《洪涝突发险情灾情报告暂行规定》要求，及时、准确、规范上报凌汛信息，统筹做好重特大突发凌灾事件的信息发布和舆论引导工作。从流凌开始至全河段冰融开通为止，请黄河防总办公室逐日向国家防总办公室报送防凌信息，重要情况随时报告。请松花江防总办公室根据凌汛发展态势，及时报送相关情况。

值班电话：010-83933665 83933645（传真）

邮 箱：fxkhs_hhc@163.com

国家防汛抗旱总指挥部办公室

2024年11月11日

抄报：国家防总办公室，黄河防总办公室，自治区党委总值班室、
政府总值班室。

宁夏回族自治区防灾减灾救灾委员会办公室 2024年11月13日印发
